



ПРИНЦИПЫ
«КАРИТАС ЕВРОПА»

A central illustration on a dark red background shows several hands in silhouette reaching towards a cluster of interlocking gears. A white circular graphic with two semi-circular cutouts is positioned behind the gears. The text "СПРАВОЧНИК ПО ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ" is centered within this white graphic.

СПРАВОЧНИК ПО
ПРАВОЗАЩИТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



1.
.....
НЕКОТОРЫЕ УСПЕХИ ПРАВОЗАЩИТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «КАРИТАС» В ЕВРОПЕ _____ р. 4

2.
.....
ПОЧЕМУ «КАРИТАС ЕВРОПА» ЗАНИМАЕТСЯ
ПРАВОЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ _____ р. 7

3.
.....
ЧТО ТАКОЕ ПРАВОЗАЩИТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
С ТОЧКИ ЗРЕНИЯ «КАРИТАС ЕВРОПА» _____ р. 12

4.
.....
КАК «КАРИТАС ЕВРОПА» ОСУЩЕСТВЛЯЕТ
ПРАВОЗАЩИТНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ _____ р.15

5.
.....
УСЛОВИЯ УСПЕХА _____ р. 19

ПРЕДИСЛОВИЕ

Сотрудники «Каритас» ежедневно становятся свидетелями того, как люди страдают от бедности, неравенства, несправедливого обращения, дискриминации, насилия и притеснений. Применяя зачастую нестандартные и новаторские подходы, «Каритас» помогает нуждающимся, наглядно демонстрируя возможность создания лучшего мира. Кроме того, мы анализируем масштаб и структурные причины нужды, бедности и неравноправия, чтобы обеспечить главенство прав личности при принятии политических и общественных решений. Мы хотим повлиять на структурные аспекты и причины притеснений, чтобы добиться положительных результатов для затронутых несправедливостью людей. Это и есть правозащитная деятельность.

Правозащитная деятельность, требование справедливости для бедных и притесняемых, является естественным следствием принципов «Каритас» и существенным аспектом работы нашей структуры, которая опирается на два столпа христианской морали: милосердие и справедливость. За последние 15 лет европейские отделения «Каритас» скоординировали свои усилия, направленные на взаимодействие с национальными правительствами и институтами ЕС по таким вопросам, как бедность, сексуальная эксплуатация, неравенство, миграция и получение убежища, развитие, право на еду и принципы гуманизма. Эти усилия принесли существенные плоды.

Пришло время продемонстрировать эти достижения, рассказать, что мы понимаем под правозащитной деятельностью и как занимаемся ею. С этой целью мы и предлагаем читателям данную публикацию, которая приглашает к дальнейшему обсуждению и совершенствованию нашей работы, заключающейся в том, чтобы «возвысить свой голос в защиту нуждающихся».¹

Основная цель этого справочника – познакомить читателя с организациями «Каритас» и объяснить, почему «Каритас Европа» «стремится повысить качество жизни испытывающих нужду или уязвимых по тем или иным причинам людей, отстаивая интегральное развитие человеческого потенциала и

социальную справедливость» (Стратегический план «Каритас Европа» до 2020 года).

Чтоб обосновать необходимость в правозащитной деятельности, необходимо, однако, сначала определить, что «Каритас» понимает под этим термином и как реализует такую работу на практике. Проще всего сделать это на примере конкретных случаев, в которых европейское отделение «Каритас» за последние несколько лет добилось успеха. Авторитет правозащитной деятельности «Каритас» основан на глубоком понимании проблем нуждающихся, с которыми организация соприкасается ежедневно, и на конструктивном подходе, заключающемся в том, чтобы «дать надежду и тем мужчинам и женщинам, которые ответственны за изменение этих несправедливых структур».² Также читатель найдет в этой публикации описание ряда инструментов и методов правозащитной деятельности.

«Каритас Европа», то есть, европейская сеть организаций «Каритас», являющаяся частью глобальной конфедерации «Каритас Интернационалис», обеспечила качественное улучшение взаимодействия своих подразделений за счет интенсивного обмена опытом и знаниями. Ожидаемым результатом этого стали существенные успехи правозащитной деятельности «Каритас Европа» по всей Европе и заметные структурные изменения, повлекшие за собой улучшение жизни людей и целых общин, страдающих от бедности.

Я выражаю самую искреннюю благодарность всем людям, которые помогают нуждающимся, правозащитникам «Каритас» и тем политикам и влиятельным лицам, которые стремятся служить самым обездоленным.

В создании этой книги участвовали многочисленные сотрудники местных, национальных, европейских и международных отделений «Каритас». Огромное спасибо правозащитникам «Каритас», внесшим свой вклад в эту публикацию.

Хорхе Нуньо Майер

Генеральный секретарь «Каритас Европа»

A young boy with dark skin, wearing a plaid shirt, is sitting at a desk in a classroom. He has his hands raised, with fingers spread, as if participating in a lesson. The background is slightly blurred, showing other children and colorful posters on the wall.

1

НЕКОТОРЫЕ УСПЕХИ
ПРАВООЩИТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «КАРИТАС»
В ЕВРОПЕ

» РЕЗУЛЬТАТЫ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

ВЛИЯНИЕ НА РЕГИОНАЛЬНЫЕ ВЛАСТИ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЦИАЛЬНОГО ФОНДА

Население области Марке в Италии борется с нуждой, вызванной рецессией местной экономики. Уровень безработицы достиг 9,1%, причем больше других от нее страдает молодежь. Экономические проблемы региона усугубило и сокращение инвестиций. Местное отделение «Каритас» уже некоторое время помогало молодым людям найти работу, когда стало понятно, что эта целевая группа населения практически не учитывается в текущем плане использования Европейского социального фонда. Делегация «Каритас» работала с местными властями на этапе планирования распределения средств Европейского социального фонда (ESF) в период 2007-2013 годов. Отделение «Каритас» в Марке предложило использовать эти средства для реализации экспериментальных проектов по созданию рабочих мест в сельском хозяйстве, индустрии питания и туристическом секторе региона в ответ на экономический кризис. В этом случае правозащитная работа отличалась рядом инновационных элементов. Одним из заметных успехов «Каритас» стало создание в этом регионе порядка 250 реальных рабочих мест. После начала диалога с властями отделение «Каритас» в Марке также смогло принять участие в переговорах по последующим Рабочим программам (ОР) Европейских структурных и инвестиционных фондов (ESIF) на 2014-2020 и вошло в Наблюдательный совет ОР. Хорошо зная местных жителей, их чаяния и нужды, отделение «Каритас» в Марке сумело успешно защитить их интересы на местном и региональном уровне, создать дополнительные рабочие места и обеспечить свое более активное участие в процессе принятия политических решений, непосредственно касающихся этих людей.

» УСПЕХИ НА ГОСУДАРСТВЕННЫХ УРОВНЯХ

РАБОТА С ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ВЛАСТЯМИ, НАПРАВЛЕННАЯ НА ПЕРЕСМОТР ТРЕБОВАНИЙ К СОТРУДНИКАМ СОЦИАЛЬНЫХ СЛУЖБ

Помощь, которую службы соцзащиты оказывали многим жителям Украины, испытывающим социальные и медицинские проблемы, зачастую оказывалась совершенно неадекватной. Семьи и дети, женщины, мигранты, жертвы торговли людьми и социальных катастроф, особенно нуждающиеся в определенных видах помощи, не получали должного внимания. Ввиду этого украинское отделение «Каритас» провело двухлетнюю правозащитную кампанию, направленную на повышение качества социальной помощи в стране. В результате этой работы Министерство социальной политики Украины утвердило новые требования к квалификации работников социальных служб, а также пересмотрело ряд стандартов оказания социальной помощи. Кроме того, на рассмотрение Парламента страны был представлен проект закона о социальных службах с соответствующими изменениями бюджетного и налогового кодекса. Эффективность работы «Каритас» была основана на тщательном анализе и глубоком понимании этой проблемы общенационального уровня. Исследование ее медицинского, социального и юридического аспектов позволило «Каритас» выдвинуть обоснованные требования и представить политикам убедительные доказательства и конструктивные предложения. В результате отношение к украинскому отделению «Каритас» заметно улучшилось, общественность подключилась к работе по усовершенствованию системы социального обслуживания. В конечном счете все это привело к существенному повышению качества помощи людям и общинам, страдающим от бедности, и другим уязвимым и обездоленным группам населения.

» ДОСТИЖЕНИЯ НА ЕВРОПЕЙСКОМ УРОВНЕ

СОТРУДНИЧЕСТВО С ЕВРОПЕЙСКОЙ КОМИССИЕЙ ПРИ ВЫРАБОТКЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ ДЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВ ЕВРОПЫ ПО УСИЛЕНИЮ ЗАБОТЫ О ДЕТЯХ ЗА СЧЕТ УЛУЧШЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СЕМЕЙНОЙ ПОЛИТИКИ

Дети больше других страдают от бедности. Европейские организации «Каритас», работающие с нуждающимися семьями и детьми, воочию видят последствия бедности, напрямую влияющей на жизнь ребенка дома, в обществе и в школе. Явление детской бедности тесно связано с бедностью семьи и участием родителей в трудовой деятельности. Семьи, где работает только один родитель, подвергаются гораздо более высокому риску бедности, а заработки и социальные гарантии отца или матери зачастую слишком низки, чтобы обезопасить семью от нужды. Все эти факторы способствуют детской бедности, оказывающей на ребенка длительное и разрушительное влияние, фактически программируя его будущее. Чтобы покончить с этой ситуацией, сеть европейских отделений «Каритас» провела успешную работу с Европейской комиссией и существенно повлияла на текст ее рекомендации *«Инвестиции в детей: разорвать круг неблагополучия»*, выпущенной в феврале 2013 года. Этот документ содержит подробные рекомендации для всех стран-членов ЕС по искоренению бедности детей и семей Европейского Союза. Восемь из десяти рекомендаций, предложенных «Каритас Европа», были включены в окончательный текст этого важного документа; работа проводилась с участием наших европейских стратегических партнеров, но наиболее значимую роль в успехе этого процесса сыграли переложения и доказательства, представленные организациями «Каритас».

ЕВРОПЕЙСКИЙ ПАРЛАМЕНТ: ВКЛЮЧЕНИЕ ИЗМЕНЕНИЙ, ПРЕДЛОЖЕННЫХ «КАРИТАС ЕВРОПА», В РЕЗОЛЮЦИЮ ПО ПЛАНУ ЕВРОПЕЙСКОГО И ГЛОБАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ПОСЛЕ 2015 ГОДА

Несмотря на то, что на нашей планете производится вполне достаточно пищи, более 800 миллионов ее жителей страдают от голода. Система распределения пищи во многом несовершенна; существуют проблема нерационального использования и потери продуктов (почти 100 миллионов тонн продуктов ежедневно отправляются в отходы), а также продовольственной бедности. Изменение климата, энергетический сектор и правила землепользования также оказывают непосредственное влияние на осуществление равного права на еду для всех. «Каритас» не только работает в наиболее неблагополучных странах и сотрудничает с программами устойчивого развития сельского хозяйства и продовольственной безопасности, но и ведет переговоры с представителями ЕС. Так, например, европейские отделения «Каритас» приветствовали резолюцию Парламента Европы от 25 ноября 2014 года, касающуюся плана европейского и глобального развития после 2015 года, в которой право на пищу было названо одним из базовых прав человека. Принимая эту резолюцию, Парламент Европы обозначил «необходимость выйти за рамки простой продовольственной безопасности и рассматривать право на пищу в качестве основного права человека, чтобы полностью покончить с голодом к 2025 году» (параграф 44). Признание пищи «базовым правом человека» стало важным достижением правозащитников и результатом длительных переговоров с докладчиками европейского Парламента и его различными политическими группами. Этот успех обозначил точку отсчета для дальнейшей работы с европейскими институтами, направленной на достижение одной из важных целей «Каритас» – искоренение голода на глобальном уровне. Все это стало возможным благодаря передаче европейским политикам данных и рекомендаций, собранных организациями «Каритас» и обобщенных Рабочей группой «Каритас Европа» по праву на пищу.

2

ПОЧЕМУ «КАРИТАС
ЕВРОПА» ЗАНИМАЕТСЯ
ПРАВООЗАЩИТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ



» ЕВАНГЕЛИЕ И СОЦИАЛЬНОЕ УЧЕНИЕ КАТОЛИЧЕСКОЙ ЦЕРКВИ

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ «КАРИТАС» О ПРАВООЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ФОРМИРУЕТСЯ ПОД ВЛИЯНИЕМ КАТОЛИЧЕСКОЙ ВЕРЫ И В РЕЗУЛЬТАТЕ
ЕЖЕДНЕВНОГО СОПРИКОСНОВЕНИЯ С НУЖДАЮЩИМИСЯ.

Несмотря на свои постоянно обновляющиеся формы, правозащитная деятельность является очень древним проявлением веры: уже из Ветхого Завета мы узнаем, что Господь знает о страданиях, видит бедствия и прислушивается к мольбам народа (Исх 3), особенно бедных (Пс 69), и защищает их (Пс 12); мы читаем свидетельства пророков, посланных (Ион 3) разоблачить беззакония, вершимые царями и людьми (Иер) и провозгласить лучший мир (Ис). Для христиан «любовь к ближнему», о которой говорит Господь наш Иисус Христос, заключается в непосредственной помощи нуждающимся (Лк 10; Мт 25) и деятельном стремлении к справедливости для тех, кто блажен (Мт 5).

Поэтому нет ничего удивительного в том, что одним из проявлений христианского милосердия издавна является борьба за справедливость, которая на протяжении веков принимала самые разные формы в зависимости от времени, культуры и обстоятельств. Первые ассоциации «Каритас» появились в конце XIX века, именно тогда, когда высшие авторитеты Церкви, папы и епископы, или Магистерий, начали как никогда ранее глубоко задумываться над социальными проблемами и создали то, что сегодня именуется «Социальным учением Церкви» – всеобъемлющий свод наблюдений и рекомендаций по решению общественных проблем в современную эпоху.

Ежедневная работа «Каритас» с нуждающимися³ помогает нам видеть картину в целом – масштаб проблем, их причины и следствия – и заставляет задумываться о путях «борьбы с нищетой и обездоленностью»⁴, а также способах влияния на общественные, политические и экономические структуры для реализации принципа интегрального развития человечества⁵, особенно бедных⁶ и наиболее обездоленных.⁷ Ввиду отсутствия или недостаточности у политиков воли⁸ для решения социальных проблем такое направление, как «политический путь милосердия»⁹, за последние годы приобрело для «Каритас» особенно большое значение. Мы «не можем оставаться в арьергарде борьбы за справедливость».¹⁰

Задача «Каритас» – «бить тревогу» и прилагать усилия к созиданию лучшего мира. Мы должны работать над искоренением структурных причин бедности¹¹, быть рупором нуждающихся.¹² Наша правозащитная деятельность имеет два направления: «критическое», заключающееся в разоблачении несправедливости и давлении на правительства с целью принятия решительных политических мер¹³ на благо всего общества¹⁴; и, разумеется, «созидательное», выражающееся в готовности работать ради изменений и новой надежды.¹⁵

Правозащитная работа «Каритас» дополняется просветительской деятельностью, цель которой – преобразование человечества и создание более гуманного, братского, щедрого и доброжелательного социума, живущего в осознанной простоте.¹⁶

Правозащитную деятельность «Каритас» наравне с прямой помощью нуждающимся следует рассматривать в контексте более широкой задачи строительства общего дома для единой человеческой семьи.¹⁷

» ЦЕННОСТИ И ПРИНЦИПЫ «КАРИТАС»

Правозащитная деятельность в рамках четкого определения партнерства¹⁸ всегда была важна для «Каритас Европа» как часть усилий, направленных на искоренение причин бедности. «Каритас» – это «прозорливое сердце»,¹⁹ которое выступает от лица бедных, используя свой авторитет для работы с политиками на национальном и европейском уровнях.

На этой схеме представлены ключевые руководящие принципы, лежащие в основе политической и правозащитной работы «Каритас Европа» и применяемые при выборе приоритетных направлений правозащитной деятельности сети «Каритас» в целом:



«Сущность и духовное начало «Каритас» проистекают из Евангелия, Социального учения Церкви и неотъемлемой роли нашей организации в комплексной пастырской деятельности Церкви. Неразрывная связь служения «Каритас» с Церковью и каждой из христианских общин является фундаментальным элементом жизни и миссии организации, вдохновляемой верой в Иисуса Христа. Лик Его мы зрим в лице каждого из тех, на благо кого направлена наша гуманитарная и правозащитная деятельность»

(Партнерские принципы «Каритас Интернационалис»)

Будучи единой сетью, «Каритас Европа» ищет возможности вмешиваться²⁰ и предлагать решения нарастающей проблемы «глобализации отчужденности». Именно в этом свете координируется и осуществляется правозащитная деятельность организаций «Каритас» на европейском уровне, которая начинается с помощи нуждающимся и является частью повседневной работы. Осознавая это или нет, каждый член сети «Каритас» участвует в правозащитной деятельности, будучи свидетелем неблагополучия отдельных людей и целых общин и помогая им преодолевать нужду и бедность.

» ПОБУЖДЕНИЕ К ИЗМЕНЕНИЯМ

Правозащитная деятельность важна для «Каритас Европа»; мы работаем над структурными изменениями на всех уровнях, от местного до глобального, стремясь повысить качество жизни людей и сообществ, страдающих от бедности и социальной изоляции. Таким образом, вместе с нуждающимися и от их лица «Каритас Европа» борется за трансформирование общества и создание более справедливой и открытой цивилизации. Как правило, это выражается в работе над изменением институционных норм и правил, юридических и политических процессов и систем, а также отношения, менталитета и поведения граждан и руководства стран Европы.

Главным руководящим принципом «Каритас Европа» является неприкосновенность достоинства личности. «Каритас» – это глас тех, кто лишен голоса и не может говорить за себя.²¹ Мы выполняем эту роль «наблюдая, анализируя и действуя», тем самым внося свой вклад в создание более справедливого и сплоченного общества. Испытывая искреннее желание понять и искоренить причины бедности и способствовать подлинно интегральному развитию, социальной справедливости и устойчивости общественных систем, «Каритас Европа» во всех своих начинаниях отталкивается от потребностей нуждающихся. Это означает, что мы прислушиваемся к ним и систематически отстаиваем их интересы, в частности, интересы женщин, детей и семей.

Поскольку организации «Каритас» напрямую работают с бедными и обездоленными, они прекрасно осведомлены о проблемах, с которыми такие люди и сообщества сталкиваются ежедневно. Мы «прислушиваемся» к ним, чтобы лучше понять сущность несправедливости. Эти тесные связи, солидарность и ощущение братства с нуждающимися дают «Каритас Европа» право и силы для того, чтобы вместе с ними бороться за структурные изменения. Это, в свою очередь, приводит к разработке и реализации перспективных методов улучшения общей ситуации, которые наглядно демонстрируют реализуемость и эффективность политических рекомендаций «Каритас».

Тот опыт, который «Каритас Европа» получает, работая на благо отдельных людей и целых общин, совершенно необходим для внедрения эффективных программ и повышения запаса прочности наших организаций. Важно, что сами нуждающиеся и обездоленные активно участвуют в этой правозащитной деятельности – напрямую влияя на инициативы «Каритас Европа» – и могут принимать участие в обсуждении касающихся их политических решений.



Сеть «Каритас Европа» сотрудничает с политиками Европы, распространяя наиболее эффективные методы работы своих организаций и выявляя расхождения между политическими решениями и их реализацией. Взаимодействуя с представителями Европейской комиссии, Парламентом Европы, Советом Европы и председателями Совета ЕС, а также местными властями и заинтересованными лицами (работодателями/бизнесменами), «Каритас Европа» стремится к достижению определенных целей, соответствующих нашему Стратегическому плану и Стратегии правозащитной деятельности. «Озвучивая» нужды бедных, «Каритас Европа» координирует усилия по всей Европе для осуществления совместной правозащитной и информационной работы (включая кампании) с тем, чтобы повлиять на политику отдельных стран и Евросоюза в целом.

» ИЗВЕСТНОСТЬ

Очень важно, что европейские политики и благотворители хорошо знают «Каритас Европа», ценят эту структуру и признают ее законным выразителем интересов обездоленных и нуждающихся жителей Европы и развивающихся стран.

» СОТРУДНИЧЕСТВО

«Каритас Европа» вступает в коалиции с организациями и целыми группами организаций, поскольку это повышает вероятность того, что наш голос будет услышан политиками. Обеспечивая более активную поддержку позиции «Каритас Европа», стратегические партнерства повышают заметность и «вес» нашей структуры на политической арене. Сотрудничество в духе прочного партнерства весьма способствует этому. Тем не менее, хотя объединение усилий с различными сходно настроенными организациями важно для оказания более сильного политического давления и достижения лучших результатов, оно порой приводит к некоторому занижению роли Caritas как эффективной самостоятельной правозащитной организации. Это, разумеется, замедляет процесс, усложняет его и, в конечном счете, не позволяет достичь тех результатов, к которым мы стремимся. Следовательно, наше сотрудничество и партнерство с другими организациями должно быть сугубо стратегическим и строго контролируемым; особенно пристально необходимо следить за возможным изменением политических задач наших партнеров. К созданию коалиций надо подходить критически, четко определяя, с кем, когда и на какой срок «Каритас Европа» может стать партнером, какую роль мы будем играть в этой коалиции и какие ресурсы готовы выделить на это сотрудничество.

» ПРАВООЗАЩИТА ТРЕБУЕТ И ЗАСЛУЖИВАЕТ НЕОБХОДИМЫХ РЕСУРСОВ

Зачастую спонсоры отдают предпочтение финансированию непосредственной помощи. Тем не менее, хорошо спланированная правозащитная работа обычно требует определенного уровня материального обеспечения. Убедительно демонстрируя, что отстаивание интересов бедных и обездоленных людей приводит к повышению качества их жизни, мы можем получить доступ к дополнительным ресурсам для ведения правозащитной деятельности.

3

ЧТО ТАКОЕ ПРАВОЗАЩИТНАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С ТОЧКИ
ЗРЕНИЯ «КАРИТАС ЕВРОПА»?



*«Правозащитная деятельность – это организованная попытка изменения политики, норм и/или отношения с помощью доказательств и аргументов в пользу того, как и почему такое изменение должно произойти. В основе правозащитной деятельности лежит предположение, что изменений можно добиться с помощью просвещения, доказательств и аргументации в пользу перемен, а также привлечения лиц, обладающих достаточной властью для реализации таких изменений».*²²

Правозащита – это работа, направленная на изменение политики путем побуждения политических деятелей к определенным шагам. Основные цели правозащитной деятельности:

- Изменение менталитета, точки зрения, отношения и поведения;
- Изменение законодательных норм и правил;
- Изменение политического процесса или системы;
- Усиление влияния бедных и обездоленных.

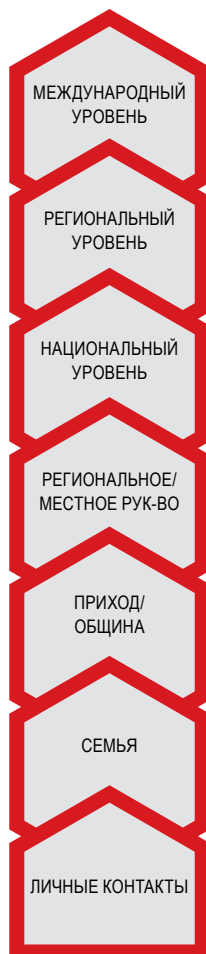
Как правило, правозащитники стремятся добиться изменений путем выдвижения политических требований.

В большинстве случаев мы прибегаем к распространению информации и определенного мнения для мобилизации людей с тем, чтобы ослабить позицию конкретного лица, ответственного за принятие решений, или сообщить таким лицам о негативных последствиях осуществляемой ими политики.

Отстаивание интересов является особой формой правозащитной деятельности. Это стратегический, спланированный и неформальный метод влияния на политиков. Для него характерны: открытая (двухсторонняя) коммуникация, воздействие за счет увязывания интересов различных сторон, создание обоюдовыгодных ситуаций и стимулирование долгосрочных отношений с лицами, ответственными за принятие решений. Примеры:

- Координация встреч бедных и обездоленных людей с выборными должностными лицами для информирования последних о сложившейся ситуации и внесения предложений по изменению законодательства и социальной политики;
- Личные послания (например, председателю Европейской комиссии);
- Личные встречи с ответственными за принятие решений лицами (например, членами Парламента Европы (МЕР));
- Делегации (например, делегация «Каритас» к Председателю Совета ЕС);
- Неформальное общение на различных мероприятиях (например, приеме в Министерстве иностранных дел);
- Рабочие визиты к политикам (например, совещание заинтересованных сторон с представителями Европейской комиссии);
- Личные беседы по телефону (например, с лидерами политических партий);
- Выработка общих документов (например, рекомендации «Инвестиции в детей»).

Чтобы быть эффективной, правозащитная деятельность должна осуществляться сразу на нескольких уровнях:



Например, главными институтами, с которыми «Каритас» работает на общеевропейском уровне, являются Европейская комиссия, Парламент Европы, Совет ЕС и председатели Евросоюза (постоянные представительства), Агентство фундаментальных прав ЕС и Frontex (Европейское пограничное агентство), а также Совет Европы.

На национальном уровне такими институтами являются министерства, в частности, внутренних дел, социальной политики и иностранных дел, и парламенты. На внутреннем уровне эти организации включают местные и региональные власти, церковные приходы и территориальные общины.

На международном уровне «Каритас Европа», сотрудничая с «Каритас Интернационалис», также время от времени работает с ООН. Универсальный периодический обзор, с помощью которого ООН отслеживает данные о правах человека в странах-членах Организации Объединенных Наций, является превосходным механизмом, позволяющим поднять вопрос о политике или законах той или иной страны и их влиянии на обездоленных.

КАК «КАРИТАС ЕВРОПА»
ОСУЩЕСТВЛЯЕТ
ПРАВООЩИТНУЮ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ?

- Interpellation
faire

1 - Projet de loi Financière
participative personnelle
→ types d'édouffes

2 - simplifications de ma
(+ Jeune)

3 - Régularisation + Ass

» КАК «КАРИТАС ЕВРОПА» ОСУЩЕСТВЛЯЕТ ПРАВООЗАЩИТНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ? ИНСТРУМЕНТЫ И МЕТОДЫ

Сеть «Каритас Европа» сотрудничает с политиками Европы, распространяя наиболее эффективные методы работы своих организаций и выявляя расхождения между политическими решениями и их реализацией. Правозащитная работа «Каритас Европа» начинается на местах, в епархиях и приходах, и достигает общеевропейского уровня. Также она может осуществляться и в противоположном направлении, от европейского уровня к местному. Тесные связи между отделениями «Каритас Европа» позволяют нашей структуре получать полную информацию о сути проблем, отслеживать результаты реализации той или иной политики и широко распространять хорошо зарекомендовавшие себя методы улучшения ситуации.

Правозащитная деятельность охватывает все действия, предпринимаемые «Каритас Европа» для того, чтобы повлиять на политику, правила и точку зрения ответственных за принятие решения лиц, правительств и институтов. Сюда относятся: исследование ситуации, анализ политики, просвещение, защита и продвижение интересов обездоленных, конференции, общественные кампании и работа со СМИ. Работа выстраивается следующим образом:

1. Ежедневно соприкасаясь с людьми, испытывающими нужду, **«Каритас Европа» видит бедность, отчуждение и несправедливость на местах, наблюдая за происходящими изменениями.**
2. «Каритас Европа» указывает на несправедливое отношение к нуждающимся, **предоставляя факты, цифры и свидетельства – то есть, проводя исследование ситуации.** Отделения «Каритас Европа» могут собирать эти данные путем наблюдений и обмена опытом, а также с помощью изучения политических документов, резолюций, публикаций или сообщений печати. Это способствует **анализу политики и выработке мнения «Каритас».**
3. «Каритас Европа» приходит к выводу о необходимости изменений и **определяет, какие вопросы должны решаться на европейском, а какие – на национальном уровне.** К этому процессу привлекаются сами нуждающиеся и обездоленные, которые могут поделиться личным опытом, что необходимо для верного понимания проблем.
4. **«Каритас Европа» выявляет ответственных за принятие решений лиц (аудиторию)** и старается повлиять на них, сообразуясь с **графиками работы законодательных структур и потенциальными возможностями.** Организации «Каритас» могут направлять письма в Совет Европы, встречаться с МЕР или воздействовать на Европейскую комиссию на этапе разработки закона и т.п.
5. Входящие в структуру **«Каритас Европа» организации определяют и координируют свои действия,** публикуют общие сообщения и пресс-релизы, то есть, интегрируют в правозащитную деятельность коммуникационные стратегии.
6. «Каритас Европа» организует **конференции, семинары, мероприятия, рабочие группы и совещания координационных советов,** создавая для своих членов и нуждающихся коммуникационную платформу, благодаря которой они могут напрямую обращаться к лицам, ответственным за принятие решений, донося до них позицию «Каритас».
7. «Каритас Европа» создает **аналитические записки и доклады,** в которых формулирует и проясняет свою позицию по тем или иным вопросам. Зачастую эти документы распространяются во время встреч и дискуссий с политиками. Они также используются в рамках **общественных кампаний и при работе со СМИ,** например, в качестве опорной информации на **пресс-конференциях.** Перевод таких аналитических записок на национальные языки помогает



«Каритас Европа» распространять свое мнение и позицию.

8. «Каритас Европа» проводит с представителями Европейской комиссии и/или МЕР, а также, например, министерствами определенных стран, **встречи, на которых отстаивает интересы нуждающихся.** Действенным инструментом донесения позиции «Каритас» и обсуждения наших предложений является отправка делегаций к брюссельским политикам или председателю Совета ЕС.
9. «Каритас Европа» **создает коалиции и стратегические партнерства** с местными, национальными и европейскими организациями и группами организаций. Иногда это повышает вероятность того, что голос «Каритас» будет услышан политиками, поскольку стратегические партнерства способствуют усилению заметности и «веса» нашей структуры на политической арене.
10. Также «Каритас Европа» **тесно сотрудничает с национальными Епископскими конференциями, епископами, епархиями, священниками и монашествующими, приходскими общинами, приходскими лидерами из мирян, волонтерами, молодыми членами «Каритас»** и другими церковными организациями, чтобы обеспечить широкую поддержку намеченных целей – структурных изменений.
11. Впоследствии «Каритас Европа» **делится с церковными лидерами, политиками, спонсорами и сторонниками достигнутыми успехами, чтобы продемонстрировать благотворное влияние нашей правозащитной деятельности** на жизнь нуждающихся и обездоленных. Это также способствует обмену опытом и использованию успешных методов в последующей правозащитной работе.

» ПРИМЕРЫ ОБЫЧНЫХ МЕТОДОВ ПРАВООЩИТНОЙ И
КОММУНИКАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ





5

УСЛОВИЯ УСПЕХА

Совместная правозащитная деятельность обладает рядом преимуществ и недостатков

» ПРЕИМУЩЕСТВА И НЕДОСТАТКИ СОВМЕСТНОЙ ПРАВООЗАЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



- + ОБЩИЙ ГОЛОС ЗВУЧИТ ГРОМЧЕ
- + УЛУЧШАЕТСЯ КООРДИНАЦИЯ РАБОТЫ НА РАЗНЫХ УРОВНЯХ
- + ОХВАТ БОЛЕЕ ШИРОКОЙ АУДИТОРИИ
- + БОЛЬШЕ РЕСУРСОВ, ЗНАНИЙ, ОПЫТА
- + ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ БОЛЕЕ СЛАБЫХ ПАРТНЕРОВ
- + УКРЕПЛЕНИЕ ЕДИНСТВА И СОЛИДАРНОСТИ «КАРИТАС»



- КООРДИНАЦИЯ УСИЛИЙ ОТНИМАЕТ ВРЕМЯ
- ИНОГДА БЫВАЕТ ТРУДНО СОГЛАСОВАТЬ ЦЕЛИ
- РИСК ДОМИНИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПАРТНЕРОВ
- ВОЗМОЖНОСТЬ НЕОБХОДИМОСТИ В КОМПРОМИССАХ
- ПРИ ОТСУТСТВИИ ОБЩЕГО МНЕНИЯ ИЛИ ЦЕЛЕЙ ОППОНЕНТЫ МОГУТ ВОСПОЛЬЗОВАТЬСЯ ЭТИМИ РАЗНОГЛАСИЯМИ

Конструктивный, ориентированный на результат и решение проблемы подход позволяет добиться необходимых изменений, ведь сами политики не всегда понимают, в каком направлении двигаться. Именно поэтому важно, что «Каритас Европа» вносит конкретные предложения, способствующие сплочению общества и отвечающие политической повестке дня. Распространение эффективных методов работы «Каритас Европа» только приветствуется.



УСЛОВИЯ УСПЕХА ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ «КАРИТАС»

ПРАВООЩИТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, МАЙ 2015 ГОДА

- Следует ограничить количество решаемых задач в пользу более углубленной работы по каждой из них.
- Чтобы придать больший авторитет нашей правозащитной деятельности, мы должны делать упор на христианский характер «Каритас», выделяющий нас среди других общеевропейских структур.
- Нам следует укреплять свою позицию за счет координирования действий и информирования всех членов «Каритас» о проводящихся кампаниях.
- Нельзя не учитывать, что правозащитная деятельность помогает нам отстаивать интересы нуждающихся, получать ресурсы для благотворительной работы и позиционировать себя как сильную, сплоченную структуру.

.....

» БЕЛЕЖКИ

1. Evangelii Gaudium 198.
 2. 2 Обращение кардинала Хорхе Марио Бергольо – впоследствии Папы Франциска – к сотрудникам аргентинского отделения «Каритас» в 2009 году.
 3. Deus Caritas Est 31 a.
 4. Populorum Progressio 47.
 5. Populorum Progressio 14.
 6. Evangelii Gaudium 188.
 7. Sollicitudo in Rei Socialis 42.
 8. Sollicitudo in Rei Socialis 35.
 9. Caritas in Veritate 6-7.
 10. Deus Caritas Est 28 a.
 11. Evangelii Gaudium 188.
 12. Evangelii Gaudium 198.
 13. Laudato Si 179.
 14. Gaudium et Spes 26, Laudato Si 156-158.
 15. Evangelii Gaudium 183; Sollicitudo in Rei Socialis 41.
 16. Laudato Si 206, 214, 228.
 17. Populorum Progressio 47, Evangelii Gaudium 188, Laudato Si.
 18. «Партнерство в Конфедерации «Каритас» – это альянс, который воплощает собой солидарность членов местных Церквей, признает всех мужчин и женщин частью единого взаимозависимого глобального сообщества и демонстрирует стремление к социальной справедливости и главенству интересов бедных» (Партнерские принципы «Каритас Интернационалис»).
 19. Ср. DCE 31b.
 20. Ср. Evangelii Gaudium 188: В этом контексте мы можем понять требование Иисуса, обращенное к Его ученикам «Вы дайте им есть» (Мк 6:37): Это требование подразумевает работу над устранением структурных причин бедности и способствование интегральному развитию нуждающихся, равно как и ежедневную демонстрацию солидарности с ними путем удовлетворения их насущных потребностей.
 21. Ср. Партнерские принципы «Каритас».
 22. Институт «Открытое общество», «Вводное руководство по успешной правозащитной деятельности» (2010).
-



Rue de la Charité 43
1210 Brussels - Belgium
T +32 (0)2 280 02 80
F +32 (0)2 230 16 58

info@caritas.eu
www.caritas.eu



Настоящее издание подготовлено при финансовой поддержке Программы ЕС по вопросам занятости и социальных инноваций «EaSI» (2014-2020). Дополнительную информацию можно получить на сайте <http://ec.europa.eu/social/easi>