

RAPPORT ANNUEL D'ACTIVITÉS

ÉDITION 2007



[HTTP://WWW.CARITAS-EUROPA.ORG](http://www.caritas-europa.org)

TABLE DES MATIÈRES

MESSAGE DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL.....	3
PRIORITÉ I – INCLUSION SOCIALE ET COHÉSION SOCIALE.....	4
PRIORITÉ II - MIGRATION, ASILE, LUTTE CONTRE LA TRAITE DES ÊTRES HUMAINS ET INTÉGRATION.....	7
PRIORITÉ III – URGENCES MAJEURES DANS LE MONDE.....	9
PRIORITÉ IV – DÉVELOPPEMENT INTERNATIONAL ET PAIX.....	11
PRIORITÉ V – AIDE AUX ORGANISATIONS MEMBRES ET TRAVAIL EN RÉSEAU INTERNE.....	14
PRIORITÉ VI – PLAIDOYER, COMMUNICATION, TRAVAIL EN RÉSEAU EXTERNE, RÉFLEXION ET ACTIONS THÉOLOGIQUES.....	15

MESSAGE DU SECRÉTAIRE GÉNÉRAL

La sagesse et les conseils que recèle l'encyclique « Deus Caritas Est » de Sa Sainteté le Pape Benoît XVI n'ont de cesse de motiver et de guider Caritas Europa et ses organisations membres dans les efforts qu'elles fournissent pour répondre aux besoins des gens (en faisant preuve d'efficacité, de rapidité, de responsabilité et de résistance) en se consacrant aux autres, en se souciant d'eux en toute sincérité, pour leur permettre de vivre toute la richesse de leur humanité.

Dans la même encyclique, le Saint-Père nous rappelle que l'amour a besoin d'organisation pour devenir un service communautaire ordonné. Ce conseil illustre parfaitement les objectifs poursuivis par Caritas Europa dans son travail au sein de son réseau d'organisations membres et dans le cadre plus large de la Confédération Caritas Internationalis. Moyennant toute une palette d'activités visant à associer les multitudes au sein du réseau européen, Caritas Europa aide à créer une « organisation d'amour » transnationale. Pour faire de cet amour un « service communautaire ordonné », Caritas Europa compte sur des alliances au sein de l'Église et de la société civile, et débat avec les décideurs politiques au nom du pauvre et du marginalisé.

Si nous observons la période s'étendant de mai 2006 à décembre 2007, couverte par ce rapport, nous pouvons dire que la relation et la coopération entre Caritas Europa et ses organisations membres ont été renforcées. Le nombre d'organisations membres engagées activement dans les différentes structures de travail de Caritas Europa n'a jamais été aussi important. De cette façon, notre travail non seulement répond aux besoins des organisations membres, mais il reflète également la diversité de leurs réalités et l'incroyable richesse de leurs expériences et compétences. Dans le même temps, Caritas Europa et ses membres ont fortement contribué (parfois de manière décisive) au travail de la Confédération mondiale Caritas Internationalis, dans le cadre de notre mission commune qui est de faire une différence dans la vie des pauvres et de lutter contre les conditions et systèmes sociétaux injustes.

Ce rapport est un instrument précieux pour évaluer dans quelle mesure, pendant la période couverte par le rapport, nous avons réussi à « organiser l'amour » à travers l'Europe, dans les limites de notre mandat et en gérant correctement les ressources mises à notre disposition. Ce rapport est divisé en six priorités, à l'image de la stratégie 2005-2010 de Caritas Europa, et présente les points les plus marquants de nos activités pour chacune de ces priorités stratégiques.

Ce document a été compilé par les départements thématiques compétents de Caritas Europa, sous la coordination du département Plaidoyer et Communication. Je souhaite témoigner mon estime à toutes les équipes de Caritas Europa pour ce travail et je me réjouis à l'idée d'une nouvelle année de collaboration fructueuse, comme toujours, et caractérisée par notre enthousiasme et notre dévouement profonds.

Bruxelles, janvier 2008



Marius Wanders
Secrétaire Général



Caritas défend la justice sociale, le bien-être social et les services sociaux. Caritas Europa œuvre pour l'éradication de la pauvreté et pour l'inclusion sociale par le développement et la mise en œuvre d'un cadre de politique sociale exhaustif et par l'encouragement des principes de démocratie participative et de dialogue civil.

Programme CONCEPT

Les États membres de l'Union européenne (UE) sont tenus de remettre tous les trois ans à la Commission européenne leurs rapports stratégiques nationaux sur la protection sociale et l'inclusion sociale (NSR/spsi). Caritas Europa estime que ce processus revêt une grande importance puisqu'il permet d'accroître le contrôle des actions que les gouvernements entreprennent pour lutter contre la pauvreté et l'exclusion. Grâce au programme CONCEPT (Caritas Organisations Network to Challenge the Exclusion and Poverty Trap – Réseau des organisations de Caritas pour combattre le piège de l'exclusion et de la pauvreté), le réseau a non seulement pris note de ces rapports, mais il a également tenté d'en influencer la conception et a ensuite contrôlé leur mise en œuvre.

Cofinancé par la Commission européenne, le programme CONCEPT a initialement bénéficié d'une convention de subvention d'un an, suivie par une convention de subvention d'une année supplémentaire jusqu'au 30 novembre 2007. Par ce programme, Caritas Europa a créé un « réseau dans le réseau » de 24 experts nationaux sur le sujet de l'inclusion sociale représentant Caritas ou l'Église dans les États membres de l'UE. Ces experts se sont employés à participer activement à la conception des NSR/spsi pendant la première année et se sont ensuite consacrés au contrôle de la mise en œuvre des stratégies.

À l'issue de la première année du projet, en février 2007, Caritas Europa a publié – en collaboration avec le Von Hügel Institute – un rapport sur l'analyse de la qualité, de la cohérence et de l'efficacité potentielle des NSR/spsi 2006 – 2008, intitulé « La Valeur publique européenne et la vision sociale de Caritas – Une évaluation intermédiaire des stratégies nationales d'inclusion sociale en Europe ».

La deuxième année du programme CONCEPT a été consacrée à la mise en œuvre des rapports nationaux dans les États membres. Les activités et recherches réalisées dans le cadre du projet englobaient les thèmes principaux suivants : l'intégration, l'inclusion sociale et la participation des migrants et des

minorités ethniques à la vie publique ; la santé et les services sociaux relatifs à la santé ; une Europe qui apprend et qui travaille ; la pauvreté infantile. La conférence générale de clôture s'est tenue à Bruxelles début novembre 2007. Cette conférence a clairement reconnu le réseau CONCEPT comme un groupe d'experts qualifiés sur le processus d'inclusion sociale. Caritas Europa a sincèrement l'intention de poursuivre son travail de plaidoyer en faisant appel aux vastes connaissances générées par le réseau CONCEPT.

Rapport sur la Pauvreté

L'un des nombreux moyens utilisés par Caritas Europa pour éveiller les consciences face à la pauvreté en Europe est la publication périodique de Rapports sur la Pauvreté. S'intéressant dans un premier rapport à la structure sociale générale de la pauvreté à travers l'Europe (« Rapport sur la Pauvreté en Europe », 2001), Caritas Europa s'est ensuite intéressée spécifiquement aux conditions de pauvreté dans lesquelles de nombreuses familles vivent aujourd'hui en Europe (« Poverty has faces in Europe – The need for family-oriented policies », 2004).

En juin 2006, Caritas Europa a présenté son troisième Rapport sur la Pauvreté intitulé « Migration, un passeport pour la pauvreté ? », à l'occasion d'une cérémonie publique réunissant d'importants représentants des institutions européennes, du Conseil de l'Europe, d'ONG actives dans le secteur social et d'autres parties prenantes en matière de pauvreté et de migration.

Ce troisième Rapport sur la Pauvreté de Caritas Europa est consacré aux risques de pauvreté et d'exclusion sociale menaçant les migrants (au sein de l'Europe ou depuis un pays tiers). Le rapport examine avec précision cinq éléments essentiels de l'inclusion sociale : un emploi digne, un logement correct, l'accès aux soins de santé de base, l'accès à l'éducation et la participation à la vie publique.

Caritas Europa réfléchit actuellement à la prochaine édition du Rapport sur la Pauvreté (dont le thème sera lié à la proposition d'Année européenne de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale en 2010), dont la publication est prévue fin 2009.



Soins à domicile

En réponse à la situation précaire de nombreuses personnes âgées en Europe en termes de soins de santé, plusieurs organisations membres de Caritas Europa ont créé des services de soins à domicile apportant des soins médicaux efficaces et abordables aux personnes malades, handicapées et âgées. De par leur expérience, ces organisations ont observé que les soins à domicile renforcent la société civile en liant les responsabilités de la famille et de la communauté aux responsabilités sociales et sanitaires des gouvernements locaux et nationaux.

La première conférence de Caritas Europa sur les soins à domicile s'est tenue à Sofia en mai 2006, réunissant des représentants d'institutions politiques de nombreux pays européens ainsi que des experts émanant de la communauté des ONG. La conférence visait à explorer des moyens de promouvoir et d'intégrer les soins de santé par le biais de réformes et de programmes politiques significatifs aux niveaux national et européen.

Les participants Caritas ont rédigé une Proclamation finale exposant 15 principes importants pour promouvoir la coopération entre les organisations membres de Caritas Europa dans ce domaine.

La deuxième conférence sur les soins à domicile se tiendra à Belgrade en juin 2008 et se concentrera sur la création des éléments d'une déclaration de principe exhaustive de Caritas Europa sur les soins de santé comme une méthode efficace de promotion de l'inclusion sociale.

VIH/SIDA

La croissance explosive du VIH/SIDA en Europe (notamment dans les pays d'Europe centrale et orientale) inquiète particulièrement Caritas Europa, plus spécialement la « dimension sociale » accompagnant cette maladie. Caritas Europa travaille inlassablement à éveiller les consciences tant au sein de l'Église que de la société civile et des milieux politiques à propos du cercle vicieux liant le VIH/SIDA, la pauvreté et l'exclusion sociale.

En avril 2007, une conférence internationale sur le VIH/SIDA intitulée « Stigmatisation ou solidarité ? Les nouveaux défis de l'Église face au virus VIH/SIDA en Europe » s'est tenue à Kiev. La conférence a réuni des représentants de Conférences épiscopales, des dirigeants de Caritas et des praticiens impliqués dans des projets relatifs au VIH. L'événement était

organisé en collaboration avec Caritas Ukraine et cosponsorisé par DCV-Caritas Allemagne, Catholic Relief Services (Bureau régional Europe et Moyen-Orient) et Renovabis.

Aussi, la conférence avait comme objectif d'élaborer les étapes nécessaires pour que Caritas adopte une stratégie paneuropéenne de coopération dans les domaines de l'apprentissage mutuel et du travail de plaidoyer. Cela comprend des efforts pour éliminer toute forme de discrimination et de stigmatisation des personnes infectées par le VIH.

Les discours-programmes ont été prononcés par le Dr Emelia Timpo (Directeur Associé de ONU SIDA), Monsignor Robert J. Vitillo (Conseiller spécial auprès de Caritas Internationalis sur le VIH/SIDA) et le révérendissime Mario Joseph Conti (Archevêque de Glasgow).

Les Roms

On pourrait dire que la population rom est la minorité victime des plus nombreuses discriminations à travers l'Europe. Caritas est consternée par la misère et l'exclusion sociale qui sont aujourd'hui le quotidien d'une grande partie des 13 millions de Roms en Europe. Les enfants roms sont particulièrement vulnérables ne recevant pas l'attention nécessaire pour les préparer correctement à entrer sur un marché de l'emploi difficile.

Dans le cadre de son travail de plaidoyer visant à renverser cette situation alarmante, Caritas Europa a participé activement au projet STEP IN (programme d'étude des moyens de formation et d'éducation pour l'intégration des jeunes Roms), un projet transnational de deux ans mené par Caritas Ambrosiana (Milan, Italie) et 14 autres partenaires. Les objectifs du projet étaient d'accroître la participation des jeunes Roms dans leurs communautés et écoles locales et d'influencer positivement leur approche du marché du travail et leur insertion dans celui-ci.

Caritas Europa a organisé la conférence de clôture du projet STEP IN, qui s'est tenue au Parlement européen à Bruxelles en octobre 2006. La députée européenne hongroise rom Livia Jaroka a assisté à l'événement qui a réuni des experts reconnus dans le domaine de l'exclusion et de l'intégration des Roms en Europe, parmi lesquels Delia Grigore, anthropologue réputée et spécialiste des Roms. Cet événement comprenait la présentation de la publication « Roma: A Possible Integration », donnant forme aux résultats du projet.



En guise de suivi, Caritas Europa a produit, en collaboration avec le réputé European Roma Information Office (ERIO), un document-cadre de plaidoyer. Ce document exhorte essentiellement la Commission européenne à mettre au point une stratégie distincte pour aborder les problèmes des jeunes Roms et leur éducation.

« Principes de base » et Forum sur la Politique sociale

Caritas Europa a rédigé un document à usage interne intitulé « Principes de base pour un système social durable » et devant servir de base à un cadre de politique sociale exhaustif et cohérent. Ce document fournit aux organisations membres des critères auxquels elles peuvent comparer les systèmes de politique sociale en vigueur dans leurs pays. Les efforts pour compléter le cadre général des principes de politique sociale de Caritas Europa ont été entamés en automne 2005 et ont duré jusqu'à l'approbation de la version finale par le Bureau exécutif en 2007.

Conçu comme une opportunité essentielle pour les agents chargés de la Politique sociale de tout le réseau de Caritas Europa d'échanger leurs idées et expériences dans le domaine, le dernier Forum sur la Politique sociale en date s'est tenu à Lourdes (France) en juin 2006. Ce forum est entré dans les détails des « Principes de base » et a été l'occasion de lancer une nouvelle Stratégie de Plaidoyer au niveau du réseau. Il a aussi mis en lumière les conclusions et recommandations du Rapport sur la Pauvreté 2006.

À partir de 2008, le Forum sur la Politique sociale sera intégré au programme de travail que Caritas Europa exécutera en partenariat avec la Commission européenne, qui cofinance par ailleurs le programme.



Caritas Europa promeut l'idée d'un environnement accueillant pour les migrants et permettant leur intégration. Le réseau œuvre à un traitement équitable, digne et humain des immigrants, des migrants sans papiers, des réfugiés et des demandeurs d'asile en Europe et aux quatre coins du monde.

Les organisations membres de Caritas Europa traitent tous les jours des problématiques liées à l'immigration. L'engagement principal de leur travail est d'offrir des solutions réalistes aux personnes qui, pour l'une ou l'autre raison, ont besoin d'aide parce qu'elles résident dans un autre pays que leurs pays d'origine.

Visites d'étude et formation sur la migration et l'asile

Caritas Europa tient toujours à donner à ses organisations membres l'occasion de se rencontrer afin d'échanger leurs expériences et de développer leurs compétences en matière de migration et d'asile.

Des visites d'étude sur la migration sont organisées régulièrement afin de permettre aux agents de Caritas chargés de l'immigration de tout le réseau de visiter différentes régions d'Europe et de découvrir le travail des organisations Caritas locales. Durant la période couverte par ce rapport, deux visites ont été organisées : en Grèce (en mai 2006) et en Bulgarie (en mai 2007).

Une formation sur la migration et l'asile a été organisée en coopération avec le Haut Commissaire des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR). Organisé à Vienne en juin 2006, l'événement comprenait des groupes de travail sur les directives européennes en matière d'asile et de migration, la Charte sociale européenne et sa signification pour les assistants sociaux et la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Action contre la traite des êtres humains.

Réunions de la « Troïka »

Les réunions de la « Troïka » de Caritas Europa sont conçues comme l'un des principaux outils pour défendre les positions de Caritas Europa sur la migration et l'asile au niveau européen.

Une délégation Caritas Europa d'experts de la migration et de l'asile se réunit deux fois par an avec des représentants des nouvelles présidences de l'UE.

Ces réunions sont organisées en étroite collaboration avec les organisations Caritas nationales des pays à la présidence de l'UE.

En 2006, des réunions de la « Troïka » ont été organisées avec les deux présidences entrantes de l'UE : la Finlande (en mai 2006) et l'Allemagne (en décembre 2006). Lors de ces deux occasions, les délégations de Caritas Europa ont rencontré des représentants essentiels du gouvernement avec qui elles ont abordé des questions de politique de migration et d'asile pertinentes pour l'agenda politique de ces présidences.

En 2007, Caritas Europa a demandé à la Présidence portugaise de l'UE d'apporter de la cohérence entre la politique en matière de migration et d'autres politiques européennes pertinentes (juin 2007) et à la prochaine Présidence slovène de l'UE de promouvoir la poursuite du développement d'un régime d'asile européen commun juste (décembre 2007).

Projet INTI : « Réseau d'ONG des points focaux d'intégration »

L'intégration des migrants est essentielle pour Caritas Europa. L'expérience de nos organisations membres nous a appris qu'en l'absence d'une intégration correcte, les migrants peuvent devenir des proies faciles pour l'exclusion, l'exploitation et la pauvreté dans le pays d'accueil.

Pour répondre au besoin de contrôle du fonctionnement des points focaux d'intégration des gouvernements nationaux, Caritas Europa et dix de ses organisations membres ont participé au projet du Conseil européen sur les réfugiés et les exilés (CERE) : « Réseau d'ONG des points focaux d'intégration » (INTI). La conférence de clôture s'est tenue à Bruxelles en juin 2006. Intitulé « Créer une société accueillante », l'événement a rassemblé des décideurs dévoués à l'intégration comme Mimout Bousakla (députée belge), Stavros Lambrinidis (député européen grec) et Judith Kumin (représentante du HCR).

Lutte contre la traite des êtres humains

La traite des êtres humains à des fins d'exploitation est l'une des formes de migration irrégulière les plus déshumanisantes. En réponse à ce phénomène, Caritas Europa a intégré dans son organisation, depuis 2004, COATNET (le réseau d'organisations chrétiennes contre la traite des êtres humains).



L'objectif de COATNET est de faciliter le transfert des informations et le partenariat opérationnel en matière de lutte contre la traite des êtres humains par-delà les frontières. Le réseau est œcuménique et regroupe des organisations et des personnes de confession catholique, orthodoxe et protestante. Il a connu une croissance remarquable et compte maintenant plus de quarante organisations, réparties sur cinq continents.

Dans le cadre de ce projet, des représentants de Caritas Europa ont organisé et ont participé à plusieurs événements relatifs à la lutte contre la traite des êtres humains pendant la période couverte par ce rapport. Les réunions annuelles des utilisateurs de COATNET ont eu lieu à Berlin (en septembre 2006) et à Beyrouth (en octobre 2007). Pour renforcer le réseau avec des partenaires australiens, une visite de travail et d'étude a été organisée à Melbourne et à Sydney en février 2007. Les activités comprenaient des réunions avec trois utilisateurs existants de COATNET, différentes organisations religieuses (dont Caritas Australie) et ONG laïques.

Les représentants de Caritas Europa (chargés de COATNET) ont contribué à « Mettre les réseaux en réseau », un atelier organisé par le Comité des Églises auprès des migrants en Europe en mai 2006, et à « Lobby et réseau : des moyens pour lutter contre la traite des êtres humains », un séminaire organisé par Secours Catholique-Caritas France lors du Forum social mondial à Nairobi en janvier 2007.

Dans le cadre du plaidoyer relatif à COATNET, une campagne transnationale a été organisée en faveur de la ratification de la Convention du Conseil de l'Europe sur l'Action contre la traite des êtres humains. Les organisations membres ont été encouragées à faire un plaidoyer au niveau national, et nombre d'entre elles ont entrepris des initiatives de plaidoyer direct à l'égard de leurs gouvernements. Par ailleurs, Caritas Europa était représentée lors de la Réunion sur la mise en œuvre des engagements concernant la dimension humaine de l'OSCE, qui s'est intéressée à la traite et à la situation des Roms en Europe. Cette réunion s'est tenue à Varsovie en octobre 2006.

Migration et développement

Depuis quelques années, la communauté internationale prend de plus en plus conscience du lien profond existant entre la migration et le manque de politiques de développement efficaces (dans les

pays d'origine).

À la suite du succès des premiers travaux sur la « connexion » entre la migration et le développement, concrétisé par les résultats du Forum sur la Migration de 2005, Caritas Europa a intégré dans son plan de travail la poursuite du développement de ce thème important.

Caritas Europa a dirigé la rédaction de la contribution de Caritas Internationalis à la consultation pour le rapport de l'ONU sur la migration et le développement, soumise en juin 2006.

Au nom de Caritas Internationalis et en collaboration avec la Commission internationale catholique pour les migrations, l'organisation a également préparé une déclaration sur la migration et le développement qui a été soumise lors de la 62e session de la Commission des droits de l'homme des Nations Unies en février 2007.

Durant la période couverte par ce rapport, Caritas Europa a commenté la communication de la Commission européenne « Migration et développement : des orientations concrètes » (mai 2006) et a assuré sa présence lors du Forum mondial sur la migration et le développement, qui s'est tenu à Bruxelles en juillet 2007.

Après une importante préparation, l'organisation a tenu son 5e Forum sur la Migration, dont le thème principal était la migration et le développement, à Costa de Caparica (Portugal) en septembre 2007. Intitulé « Construire des ponts ou des barrières ? », l'événement a exploré les dynamiques liant migration et développement. L'événement a réuni plus de 120 participants, répartis en sept groupes de travail qui ont débattu d'aspects fondamentaux de cette question.

La prochaine étape sera la production d'un document de politique de Caritas Europa sur la migration et le développement. Une Task Force spécifique est chargée de travailler sur ce point en 2008, en se basant sur les idées rassemblées lors du Forum sur la Migration de 2007.



Les conflits et les guerres sont des situations d'urgence auxquelles nous continuons d'être confrontés, étant donné que l'humanité n'a toujours pas trouvé le moyen de régler ses conflits par le dialogue. Par ailleurs, les phénomènes naturels tels que les inondations, les tremblements de terre et les sécheresses sont plus fréquents et plus dévastateurs en conséquence du réchauffement planétaire. Des centaines de milliers de personnes perdent la vie, sont séparées de leur famille ou sont chassées de leur maison et privées de leur moyen de subsistance.

Caritas Europa est tout à fait consciente des conséquences tragiques qu'ont ces situations d'urgence sur les personnes qui les subissent et sait parfaitement que les pauvres et les faibles sont ceux qui en souffrent le plus. Caritas Europa collabore avec ses organisations membres en Europe pour permettre à Caritas Internationalis et aux organisations Caritas des pays touchés par la crise de réagir rapidement et efficacement aux urgences majeures en répondant à la fois aux besoins immédiats de survie et aux besoins de redressement à plus long terme des personnes affectées.

Répondre aux urgences

Dans le contexte des nombreuses urgences auxquelles la Confédération Caritas Internationalis a dû répondre pendant la période couverte par ce rapport (Liban, Indonésie, République démocratique du Congo, Tchad, Soudan, Inde, Mexique, Bangladesh et autres), Caritas Europa a assumé différents rôles de coordination pour assurer le soutien des réponses apportées par la Confédération menée par Caritas Internationalis.

Ces tâches faisaient soit directement partie du mandat de Caritas Europa, comme la prise en charge de la nécessaire coordination des donateurs avant la soumission des propositions de projets des organisations membres au Service d'Aide Humanitaire de la Commission européenne (ECHO), soit lui avaient été confiées par Caritas Internationalis. En guise d'exemple de ces dernières – et de meilleure pratique – nous pouvons citer la tâche qui a consisté à rendre les communications des donateurs avec Caritas Liban plus efficaces. Ainsi, il a été décidé de diriger toutes les demandes des donateurs concernant l'appel d'urgence initial de Caritas Liban vers Caritas Europa pour les rassembler avant de les relayer au partenaire.

Forum sur l'Urgence et Formation de Réaction en Situation d'Urgence

L'édition 2006 du Forum sur l'Urgence de Caritas Europa a été coorganisée avec Caritas Turquie et s'est tenue à Istanbul en juin 2006. L'ordre du jour du Forum comprenait des débats sur des sujets pertinents comme le VIH/SIDA en situation d'urgence, la dotation en personnel des réponses humanitaires de Caritas et la relation entre Caritas Europa et treize de ses organisations membres et ECHO. Le Forum a également consacré du temps à la révision des directives de Caritas Internationalis pour les situations d'urgence (voir plus loin).

Le Forum sur l'Urgence 2007 de Caritas Europa s'est réuni à Bruxelles en octobre 2007. Il s'est intéressé particulièrement à la relation avec ECHO et à l'état de la situation concernant l'élaboration d'un « Consensus européen sur l'aide humanitaire » (voir plus loin). Par ailleurs, des sessions ont été consacrées à l'apprentissage organisationnel et à la formation au plaidoyer humanitaire.

Remplissant son rôle de capacity building, Caritas Europa a également organisé une Formation de Réaction en Situation d'Urgence. L'événement organisé par Secours Catholique-Caritas France s'est tenu à Lourdes (France) en juin 2006. Destinée aux personnes nouvellement employées dans les organisations membres, la formation a proposé une introduction générale aux spécificités du travail en urgence, aux principes de fonctionnement de Caritas et à ses structures pour répondre aux urgences. Le cœur de la formation comprenait une approche fonctionnelle des normes minimales pour les interventions lors des catastrophes du projet Sphère (lancé par un groupe d'ONG humanitaires et le Mouvement de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge) ainsi qu'une introduction au droit humanitaire international comme la loi applicable aux conflits armés.

Développement d'une Stratégie humanitaire et révision des directives de Caritas Internationalis pour les situations d'urgence

Caritas Europa a organisé en novembre 2006 une réunion extraordinaire sur les questions humanitaires intitulée « Réaliser notre potentiel » en vue de l'Assemblée Générale de Caritas Internationalis à venir en juin 2007. Cette réunion extraordinaire a réuni des Directeurs, des Directeurs internationaux et des Responsables des situations d'urgence de 21 organisations membres et a initié un processus



international conduisant au développement d'une Stratégie humanitaire exhaustive.

La Stratégie humanitaire contribue à la composante humanitaire du Cadre stratégique de la Confédération Caritas Internationalis et servira de base aux futurs plans de travail sur l'aide humanitaire.

Une importante dose d'énergie et d'expertise a également été investie dans la révision des directives de Caritas Internationalis pour les situations d'urgence. Caritas Europa a largement contribué au processus par l'organisation de consultations régionales (à savoir les Forums sur l'Urgence en 2005 et 2006) et par l'implication continue de sa Commission pour l'aide humanitaire, du Responsable de la politique humanitaire et du Bureau exécutif. Les directives ont été approuvées par les structures de gouvernance de Caritas Internationalis en mars 2007 comme un « document vivant » qui pourra nécessiter des adaptations suite à la mise en œuvre de la nouvelle Stratégie humanitaire.

En plus des directives pour les situations d'urgence, un outil d'action d'urgence a été créé. Il contient des formats standard, des modèles et des exemples de meilleures pratiques pour toutes les étapes du cycle de gestion du projet, de l'estimation au rapport et à l'évaluation. Cet outil est destiné aux équipes opérationnelles internationales de la Confédération et aux organisations Caritas affectées ainsi qu'aux agents de support travaillant au siège des organisations membres. Caritas Europa a contribué à l'élaboration de cet outil en collectant du matériel pertinent auprès de ses organisations membres et de la communauté des ONG.

Coordination de projets européens et relations avec ECHO

Caritas Europa est le « point focal » pour 13 de ses organisations membres qui sont devenues signataires d'un contrat cadre de partenariat (CCP) avec ECHO. L'organisation est représentée dans le « FPA Watch Group » (un groupe de travail inter-agences s'occupant des problèmes opérationnels découlant des clauses du CCP).

Le secrétariat de Caritas Europa à Bruxelles facilite et coordonne les demandes de financement des organisations membres tout en alimentant le travail du FPA Watch Group par des exemples concrets tirés des expériences de mise en œuvre de programmes. Il promeut également l'échange de meilleures pratiques

et fait office de plate-forme pour la planification stratégique et la direction envers ECHO.

Durant la période couverte par ce rapport, Caritas Europa a réalisé (avec la collaboration de DCV-Caritas Allemagne) une compilation des projets réalisés par les organisations Caritas titulaires d'un CCP pour 2003-2007. La compilation met en lumière les résultats obtenus dans ce domaine et constitue un outil important sur lequel le réseau peut baser son analyse, sa planification et sa coordination lorsqu'il traite avec ECHO pour répondre à des situations d'urgence.

Plaidoyer humanitaire

Lors de la conférence annuelle des partenaires de décembre 2006, ECHO a annoncé que l'élaboration d'un document de politique de la Commission européenne sur l'aide humanitaire était planifiée pour 2007. Une consultation a été lancée, à laquelle toutes les organisations partenaires CCP d'ECHO ont été invitées à contribuer.

Caritas Europa s'est chargée de la coordination pour les organisations membres et a compilé une déclaration de politique au nom du réseau, qui a ensuite été transmise à VOICE (la plate-forme européenne des organisations bénévoles actives dans le travail humanitaire) pour coordonner le processus au sein de la communauté des ONG vers ECHO.

Par ailleurs, Caritas Europa a participé à la Table ronde d'ECHO de février 2007, qui a réuni des acteurs des Nations Unies, de la Croix-Rouge et d'une sélection d'ONG. Durant la réunion, ECHO a présenté les conclusions de la consultation avec les partenaires CCP et a écouté les suggestions en vue des négociations à venir avec les gouvernements des États membres de l'UE.

Durant cette phase (qui a mené à la communication de la Commission européenne « Vers un consensus européen sur l'aide humanitaire » de juin 2007), Caritas Europa, en accord avec la position de la communauté des ONG, a concentré son plaidoyer sur trois arguments principaux:

- le respect des principes humanitaires et l'accès aux bénéficiaire;
- la diversité des acteurs civils dans la fourniture de l'aide humanitaire de l'UE;
- l'établissement de principes autour de la fourniture

PRIORITÉ III: URGENCES MAJEURES DANS LE MONDE



de l'aide humanitaire de l'UE, y compris le besoin de clarification des rôle et mandat de la protection civile et des rôle et mandat de l'armée.

Caritas Europa a invité ses organisations membres à suivre la même ligne avec leurs gouvernements respectifs. Les résultats des initiatives aux niveaux européen et national sont présentés sur le site web de Caritas Europa dans la section consacrée à l'aide humanitaire.



Dévouée à son travail d'éradication de la pauvreté dans le monde, Caritas Europa promeut le développement durable, la consolidation de la paix et les droits de l'homme. Par ailleurs, elle stimule le travail de ses organisations membres dans le domaine de la coopération internationale au développement, aux quatre coins du monde.

Coordination intra-européenne de Caritas Europa

Par l'intermédiaire de ses plates-formes spéciales de coordination intra-européenne (IEC), Caritas Europa veille à ce que les organisations membres participantes échangent des informations et des opinions sur des situations pertinentes des différents continents du Sud et sur les activités mises en œuvre par les organisations Caritas européennes et locales dans ces régions. L'objectif général est d'accroître la cohérence entre les différentes approches adoptées par les organisations membres.

Quatre plates-formes IEC travaillent actuellement sous la coordination de la Commission de Caritas Europa pour le Développement et la Paix. Ces plates-formes sont IEC Afrique, IEC MONA (Moyen-Orient et Afrique du Nord), IEC LAC (Amérique latine et Caraïbes) et IEC Asie. Vous trouverez ci-dessous un aperçu de leurs activités durant la période couverte par ce rapport.

IEC Afrique

Les participants de l'IEC Afrique ont bénéficié de formations approfondies en matière de méthodologies humanitaires : liens entre l'aide d'urgence, la réhabilitation et le développement (LARD), gestion des risques de catastrophes (GRC) et réduction des risques de catastrophes (RRC). Ces trois méthodologies, utilisées ensemble, sont considérées comme les meilleures mesures pour prévenir les situations de crise et travailler dans de telles situations.

Les échanges qui ont eu lieu pendant les réunions de l'IEC Afrique traitaient, entre autres, des efforts fournis par les organisations membres de Caritas Europa pour soulager les besoins urgents des populations locales. Parmi ces efforts, nous pouvons citer des projets concernant la République démocratique du Congo, le Sahel, le Mozambique, l'Éthiopie, l'Érythrée et le Soudan/Darfour.

Dans les provinces du Darfour (Soudan), plusieurs organisations membres contribuent au programme

DERO (Darfur Emergency Response Operation), initiative commune de Caritas Internationalis et d'ACT International lancée en juillet 2004. DERO est aujourd'hui l'une des plus importantes opérations humanitaires dans la région, apportant des services sociaux et des formations pour trouver des moyens d'existence durables. Le programme s'attache également à la consolidation de la paix et à l'éducation, dans le but de trouver des solutions de long terme au conflit.

La dernière réunion IEC s'est tenue à Bruxelles en octobre 2007 et comprenait une session sur les relations UE-Afrique, un nouveau champ d'intérêt qui sera développé en 2008. Selon les participants, le risque persiste que les priorités de développement soient toujours définies principalement à partir du point de vue et des intérêts des donateurs européens.

IEC Moyen-Orient et Afrique du Nord

Cette IEC s'est intéressée en particulier à la situation des migrants et au travail effectué pour eux par les organisations Caritas au Moyen-Orient et en Afrique du Nord. Elle s'est ainsi intéressée, entre autres, à l'approfondissement des connaissances et de la compréhension des liens unissant la migration et le développement.

Une attention particulière a été accordée à la migration résultant des conflits du Liban et d'Irak. L'IEC MONA a félicité Caritas Liban pour les efforts fournis pour aider la population frappée par la guerre de 33 jours contre Israël qui a eu lieu en juillet 2006. À l'issue de la guerre, le Centre des Migrants de Caritas Liban a aidé approximativement 14 000 travailleurs migrants et réfugiés en leur apportant un abri, de la nourriture, des soins de santé, des conseils et de l'aide pour rentrer chez eux.

L'IEC a également soutenu le travail de Caritas Jordanie, Caritas Liban et Caritas Syrie pour les soins qu'ils apportent aux réfugiés irakiens afin de leur offrir une vie digne en attendant que leur pays soit plus sûr et stable.

L'IEC a également consacré du temps à une réflexion sur la progression du VIH/SIDA et sur des aspects spécifiques de l'épidémie au Moyen-Orient et en Afrique du Nord. Une session d'étude consacrée spécialement à ce sujet a été organisée en mars 2007, avec le soutien de Monsignor Robert J. Vitillo (Conseiller spécial auprès de Caritas Internationalis sur le VIH/SIDA).



Dans le cadre d'une réunion conjointe avec l'IEC MONA, qui s'est tenue à Bruxelles en novembre 2007, ce groupe a également étudié les défis qui se posent à une organisation Caritas lorsqu'elle travaille dans un environnement non catholique. Les membres se sont accordés sur le fait qu'il était important que Caritas maintienne une relation de laïcité et de neutralité, affirmant à la fois son identité fondée sur l'Église et sa raison d'être fondée sur des valeurs.

IEC Amérique latine et Caraïbes

L'exploitation minière en Amérique latine fait partie des problèmes de premier plan suivis par cette IEC. L'IEC LAC est solidaire du combat de ceux dénonçant les effets d'appauvrissement d'une industrie minière non régulée dans la région.

En mai 2006, le groupe a reçu deux invités du Pérou : l'Archevêque Barreto (du diocèse de Huancayo) et Mme Eva Boyle (Secrétaire exécutif de *Diaconía para la Justicia y la Paz* dans l'archidiocèse de Piura y Tumbes). Les échanges ont porté sur l'importance de sensibiliser la population locale et la communauté internationale sur les conséquences de l'absence d'une législation adéquate obligeant l'industrie minière à respecter l'environnement afin de promouvoir la bonne santé de la population environnante.

Pendant la période couverte par le rapport, l'IEC LAC s'est également penchée sur l'égalité des sexes. Il a été noté que les organisations Caritas en Amérique latine, avec le soutien de leurs partenaires européens, sont de plus en plus concernées par l'égalité des sexes et trouvent des moyens intéressants pour présenter leurs positions à l'opinion publique.

En mars 2007, la Région Amérique latine de Caritas Internationalis a organisé en République dominicaine son premier Forum régional sur l'égalité des sexes, où elle a présenté l'avancement de ses travaux. Ces travaux ne s'intéressent plus uniquement à la femme, mais de façon plus large à la relation entre les hommes et les femmes dans le contexte de l'Église et de la société, et de façon transversale dans différentes régions socioéconomiques.

Les participants à l'IEC LAC et le représentant de Caritas Amérique latine chargé des questions d'égalité des sexes ont pu échanger leurs vues à l'occasion de la dernière IEC LAC qui s'est tenue à Bruxelles en novembre 2007.

IEC Asie

Déjà exposée à des phénomènes naturels extrêmes comme les tsunamis, les tremblements de terre et les inondations, la population asiatique est également frappée par des conflits (Sri Lanka, Timor-Oriental et Cachemire) et des dictatures de fer (Corée du Nord et Birmanie). Dans ce contexte de pauvreté et d'insécurité extrêmes, l'IEC Asie œuvre pour améliorer et renforcer la présence de Caritas sur ce continent.

Durant la période couverte par ce rapport, l'IEC Asie s'est employée à garder ses membres informés à propos des efforts de reconstruction fournis par les organisations Caritas locales (avec le soutien de leurs partenaires européens) dans les régions qui ont été touchées par le tsunami de décembre 2004.

Depuis sa première expérience avec le Forum pour la paix au Sri Lanka en 2005, Caritas Asie développe des programmes de paix au niveau régional et a adopté une approche pour la paix aux multiples facettes, comprenant la préparation aux catastrophes pour les désastres causés par l'homme et les conflits. L'IEC Asie soutient la stratégie de Caritas Asie en dispensant aide et conseils méticuleux, prêtant une attention particulière au *capacity building* et à la préparation aux catastrophes pour les organisations Caritas asiatiques plus faibles.

Intégration des organisations membres des nouveaux États membres de l'UE dans le domaine de la coopération internationale

Caritas Europa accorde beaucoup d'importance au renforcement de la collaboration dans le domaine de la coopération au développement entre les organisations membres des anciens et des nouveaux États membres de l'UE.

Résultat direct de cet engagement, un projet d'éducation au développement mené par Caritas Slovaquie, avec un consortium composé de Caritas Autriche et Caritas Slovaquie (et les associés Caritas Luxembourg, Secours-Catholique-Caritas-France et CAFOD-Caritas Angleterre et pays de Galles) a été proposé en 2007 en réponse à un appel à propositions spécifique de la Commission européenne dans le domaine de l'éducation au développement et de la sensibilisation, visant à encourager la participation d'ONG des nouveaux États membres.

En février 2007, après une réunion facilitée par Caritas Europa, une note succincte de présentation a été soumise à la Commission européenne, qui l'a



approuvée quelques mois plus tard. Le groupe a alors préparé le dossier complet intitulé « Le VIH/SIDA et son impact sur les sociétés en développement et les processus de développement en Afrique » et l'a soumis à la Commission européenne en juin 2007. En octobre 2007, la Commission européenne a décidé de subventionner un maximum de 75 % des coûts éligibles de ce projet.

La préparation de ce dossier a été un exercice très utile à Caritas Slovénie et aux membres du consortium. Caritas Europa a joué un rôle très apprécié en facilitant le processus et en donnant des conseils aux organisations membres intéressées.

Caritas Europa était ravie d'accueillir ses organisations membres de Bulgarie et de Roumanie à l'occasion de l'adhésion de leur pays à l'Union européenne en janvier 2007. Caritas Europa fournit un accompagnement spécifique pour soutenir leurs efforts relatifs à la coopération internationale, dans le domaine humanitaire ou celui du développement.

Travail de plaidoyer – faire fonctionner l'aide de la Communauté européenne pour les pauvres

L'année 2007 (au niveau européen) a marqué le début d'une nouvelle période de coopération de sept ans avec l'Asie et l'Amérique latine ainsi que la finalisation de la programmation pour les pays d'Afrique, des Caraïbes et du Pacifique dans le cadre du 10e Fonds européen de développement de six ans. Caritas Europa, en étroite association avec le réseau catholique CIDSE (Coopération Internationale pour le Développement et la Solidarité) a estimé que le moment était idéal pour examiner de près l'aide de la Communauté européenne (CE), représentant l'engagement collectif des États membres de l'UE, et son efficacité dans la création de changements substantiels pour les pauvres.

Le rapport de CIDSE et de Caritas Europa résultant de cet examen, intitulé « L'empreinte de l'UE dans le Sud : La coopération au développement de la Communauté européenne fait-elle une différence pour les pauvres ? », se fonde sur plusieurs sources. Principalement sur les témoignages et opinions des acteurs locaux récoltées par des recherches au Bangladesh, au Cameroun, en Éthiopie, au Guatemala, au Nicaragua et en Zambie sur la coopération de la Communauté européenne pour la période 2002-2006.

La publication a été présentée en mars 2007 au Parlement européen à Bruxelles en présence de représentants du Parlement européen, de la

Commission européenne et des États membres.

Le rapport montre que des progrès ont été réalisés, allant dans le sens d'une aide communautaire plus efficace, mais que l'on pourrait encore faire bien plus pour que ces précieuses ressources fassent une différence dans la vie des personnes vivant dans la pauvreté. En guise de suivi, plus de 50 organisations et réseaux de la société civile de 20 pays du Sud et d'Europe se sont joints à CIDSE et à Caritas Europa pour adresser une lettre aux représentants du Comité d'aide au développement (CAD) de l'OCDE, basée sur les conclusions du rapport du réseau. Publié en juillet 2007, l'examen du CAD par les pairs de l'aide au développement de la Communauté européenne contenait quelques recommandations pour une réforme de cette aide, largement soutenues par la société civile.

Séminaire sur le partenariat, la coopération et l'accès à l'aide au développement

Les initiatives de terrain et les projets fondés sur les communautés courent le risque d'être minés par de nouvelles tendances dans l'aide au développement. De plus en plus souvent, les donateurs dirigent leur aide directement vers les gouvernements du Sud malgré l'importance du rôle que joue la société civile dans certains secteurs du développement tels que la santé et l'éducation. Les ressources sont mises en commun dans des secteurs strictement définis sans prendre en considération la variété des besoins locaux, réduisant la portée des interventions adaptées à la communauté.

En cette période cruciale de changement, CIDSE et Caritas Europa ont organisé un séminaire sur le « Changement des dynamiques et des stratégies de coopération et de partenariat pour un financement durable ». Organisé à Arusha (Tanzanie) en novembre 2007, le séminaire régional a réuni les membres européens des deux réseaux, leurs partenaires du Kenya, du Malawi, de Tanzanie, de l'Ouganda et de Zambie ainsi que des fonctionnaires de l'administration et des donateurs européens.

L'événement a permis aux participants de mieux comprendre les rôles joués par la société civile dans le système d'aide et de développer des synergies et complémentarités potentielles avec d'autres acteurs du développement, dont les ONG internationales, les autorités gouvernementales et la communauté des donateurs. Le partage d'expériences a conduit le public à identifier des principes directeurs et des bonnes pratiques pouvant être encouragés.



Cet événement a fait passer un message essentiel : l'importance d'organiser des événements de ce type pour travailler sur les complémentarités entre les activités de développement par l'intermédiaire d'une collaboration plus étroite entre les acteurs pertinents. La qualité des débats a montré qu'une communication ouverte permet de créer une importante valeur ajoutée.



Caritas Europa travaille au renforcement et au développement de ses 48 organisations membres par la promotion de principes de bonne gouvernance et de gestion de la qualité, le capacity building, la gestion du Fonds de Solidarité européen (ESF) de Caritas Europa et l'encouragement de la coordination intra-européenne des projets et programmes.

Approche stratégique au développement organisationnel

Caritas Europa exécute le programme d'Approche au développement organisationnel stratégique (SODA) depuis plus de cinq ans. Il fournit les outils et l'expertise nécessaires aux organisations membres pour les aider à former leurs structures afin d'atteindre leurs aspirations et buts le plus efficacement possible. L'objectif de Caritas Europa dans ce programme est de veiller à ce que les organisations membres soient suffisamment renforcées pour prendre leur propre développement en charge. Cette année, le programme s'est intéressé à Caritas Russie, Caritas Bulgarie, Caritas Serbie et Caritas Slovaquie.

Une évaluation complète du programme SODA est planifiée en 2008, afin d'améliorer la pertinence et l'attractivité du programme pour un cercle élargi d'organisations membres, y compris des organisations membres en Europe occidentale.

Groupe de travail sur le développement organisationnel

Caritas Europa a inclus dans ses structures un groupe de travail sur le développement organisationnel. Ce groupe conseillera la Commission pour le réseau interne en matière de capacity building et de développement organisationnel y compris le programme SODA actuel. Un atelier de développement organisationnel a été organisé pendant le Forum de Gestion annuel qui s'est tenu à Bruxelles en mars 2007 (voir plus loin), afin de présenter le nouveau groupe de travail et ses plans relatifs au réseau.

Fonds de Solidarité européen

Le Fonds de Solidarité européen (ESF) est un mécanisme de financement structurel basé sur la solidarité multilatérale, coordonné et géré au niveau de Caritas Europa. Les contributions à ce fonds sont faites par les organisations membres souhaitant aider financièrement les organisations membres

plus faibles ayant besoin d'aide pour financer leurs dépenses structurelles de base. Un atelier consacré à l'ESF a été organisé par Caritas Albanie à Tirana en octobre 2006. Fait notable : l'atelier a été ouvert par le Premier ministre albanais, Sali Berisha. Les principaux objectifs de cet atelier étaient d'examiner l'avancement de l'ESF jusqu'à ce jour, d'élaborer une stratégie future sur la base d'un échange d'attentes et d'expériences des bénéficiaires et donateurs de l'ESF et de débattre avec les participants de la rédaction d'un futur manuel ESF.

Forum de Gestion

Le Forum de Gestion, organisé par la Commission pour le réseau interne, est un lieu d'échange relativement nouveau pour les directeurs généraux et les autres personnes responsables de la gestion, des processus financiers, des ressources humaines et des politiques au sein de leurs organisations Caritas. Ces personnes sont souvent mises au défi d'équilibrer les prescriptions des lois ou pratiques nationales avec le besoin de gérer leurs ressources de façon critique.

Initié par un Forum « pilote » organisé en décembre 2005, l'édition suivante du Forum de Gestion s'est tenue en mars 2007. Cette édition s'est concentrée sur un premier échange et une première exploration sur les avantages et la faisabilité de l'adoption par les organisations membres – en recherchant le consensus – d'un ensemble de normes et lignes directrices minimales et recommandées sur les processus et politiques de gestion.

Donnant suite aux résultats positifs et encourageants de ce forum, la Commission pour le réseau interne a chargé son groupe de travail spécialisé dans le développement organisationnel (voir plus haut) de rédiger un premier avant-projet de document contenant à la fois des normes minimales et des lignes directrices recommandées sur divers aspects de la gouvernance organisationnelle, de la gestion opérationnelle, de la gestion financière, de la gestion des ressources humaines et d'autres domaines de la gestion.

Formation

Dans le domaine de la Priorité V, une autre tâche de Caritas Europa est d'évaluer en permanence les besoins en formation, mais également de cartographier et d'analyser les ressources en formation disponibles dans le réseau.



En se basant sur une enquête réalisée en 2006 dans tout le réseau sur les besoins et les ressources en formation, Caritas Europa s'efforce d'offrir à ses organisations membres des ressources en formation adéquates et sur mesure. Lorsqu'il n'est pas possible de faire concorder les besoins et les ressources, Caritas Europa peut offrir son soutien lorsque c'est opportun en concevant et en fournissant elle-même des solutions sur mesure.

PRIORITÉ VI:

PLAIDOYER, COMMUNICATION, TRAVAIL EN RÉSEAU EXTERNE, RÉFLEXION ET ACTIONS THÉOLOGIQUES



Caritas Europa est active dans plusieurs domaines dépassant les priorités thématiques déjà définies et leur apportant une valeur ajoutée. D'une part, ils renforcent les échanges et la coopération au sein du réseau de Caritas Europa et, d'autre part, ils positionnent l'organisation dans l'arène politique principalement en rapport avec ses compétences.

Plaidoyer

Depuis 2006, Caritas Europa s'efforce de mettre en œuvre la Stratégie de Plaidoyer intitulée « Plaidoyer... le revers de la médaille ! ».

Dans le cadre de cette mise en œuvre, le travail de plaidoyer de Caritas Europa envers l'UE a été amélioré en élargissant la portée de ses réunions de la « Troïka » (voir plus haut). Conformément à une révision de ce concept approuvée par le Bureau exécutif en février 2007, la « Troïka » est maintenant un rendez-vous fixe sur le calendrier de plaidoyer annuel de Caritas Europa et un outil de plaidoyer pour toutes les priorités stratégiques.

Des contacts sont initiés chaque année avec les futures présidences de l'UE par l'intermédiaire des Représentations permanentes à Bruxelles. Les réunions « pré-Troïka » se tiennent habituellement au début de l'année (avec la seconde présidence de l'année) et en juillet (avec la première présidence de l'année suivante). Lorsque les États membres concernés reprennent la présidence, chaque département thématique de Caritas Europa examine s'il faut poursuivre ou non avec des réunions spécialisées distinctes de la « Troïka ».

Lors d'une réunion qui s'est tenue en mars 2007 (au siège de la Représentation permanente du Portugal auprès de l'UE à Bruxelles), une délégation de Caritas Europa a présenté ses principales prises de position à l'Ambassadeur Álvaro Mendonça e Moura et à son équipe de conseillers.

Conformément à sa mission générale de promotion du développement humain, de la justice sociale et de systèmes sociaux durables en Europe et dans le monde entier, Caritas Europa a présenté ses préoccupations concernant le processus d'inclusion sociale et la cohérence des services sociaux et sanitaires (Politique sociale) ; la promotion du retour volontaire pour une gestion des retours durable (Migration) ; la nécessité d'établir des principes autour de la fourniture de l'aide humanitaire de l'UE

(Aide humanitaire) ; la nécessité de faire fonctionner l'aide de la Communauté européenne pour les pauvres (Politique de développement).

En vue de la Présidence slovène de l'UE, Caritas Europa a délivré en novembre 2007 un briefing d'information à l'Ambassadeur Igor Senèar. Les points de vue échangés avec la Représentation permanente de la Slovénie auprès de l'UE à Bruxelles touchent aux sujets suivants : la gestion de la pauvreté infantile par des politiques soutenant les familles (Politique sociale) ; la promotion d'un régime d'asile européen commun (Migration) ; l'appel à un soutien continu de l'UE au Darfour et au Soudan (Aide humanitaire) ; l'efficacité de l'aide au développement de la Communauté européenne (Politique de développement).

En règle générale, la période couverte par ce rapport a vu l'intensification du travail de plaidoyer de Caritas Europa, principalement sous la forme de contributions écrites demandées par les institutions européennes, de documents de politique rédigés de la propre initiative de Caritas Europa et de participations à des audiences publiques.

Le Bulletin de Plaidoyer (nouvelle publication en ligne introduite à la suite de la Stratégie de Plaidoyer) a mis en lumière, parmi d'autres, les initiatives suivantes:

- [Caritas Europa donne un briefing d'information à la future Présidence slovène de l'UE](#)
Novembre 2007
- [À l'issue de la conférence, Caritas Europa continuera son travail de plaidoyer en se basant sur les connaissances du réseau CONCEPT](#)
Novembre 2007
- [Le Forum sur l'Urgence de Caritas Europa a posé les fondements du plaidoyer dans le domaine humanitaire](#)
Octobre 2007
- [Caritas Europa et ERIO plaident ensemble pour une stratégie éducative de l'UE spécifique aux Roms](#)
Juin 2007
- [Caritas Europa se réjouit de l'orientation générale de la Communication « Vers un consensus européen sur l'aide humanitaire »](#)
Juin 2007
- [Caritas Europa participe à une audience du Comité](#)



économique et social européen sur la migration et le développement

Juin 2007

- Caritas Europa répond au questionnaire de la CE en préparation à l'année européenne contre la pauvreté en 2010

Mai 2007

- Caritas Europa répond au Livre vert « Moderniser le droit du travail pour relever les défis du XXI^e siècle »

Avril 2007

- Caritas Europa/CIDSE formulent des recommandations pour améliorer la coopération de la CE avec la société civile

Janvier 2007

Communications

En contact permanent avec les médias, Caritas Europa a publié un grand nombre de communiqués de presse durant la période couverte par ce rapport, parmi lesquels:

- Construire une coalition contre la pauvreté

Novembre 2007

- Déclaration de presse à l'occasion de la 1^{ère} Journée européenne contre la traite des êtres humains

Octobre 2007

- 5^e Forum Migration de Caritas Europa : Plaidoyer pour le droit des migrants à se déplacer librement entre le pays de destination et le pays d'origine

Septembre 2007

- L'examen par les pairs du CAD devrait déclencher la réforme de l'aide de la CE

Juillet 2007

- Caritas Europa présente à la prochaine Présidence portugaise de l'Union européenne ses demandes sur une cohérence entre la politique sur la migration et d'autres politiques européennes pertinentes

Juin 2007

- « Stigmate ou solidarité ? » - L'Église catholique s'attaque à la pandémie du VIH et SIDA en Europe

Avril 2007

- Caritas Europa présente ses priorités de plaidoyer au Portugal, prochain titulaire de la Présidence européenne

Mars 2007

- Avec quelques changements, l'aide communautaire européenne pourrait faire encore plus de différence pour les pauvres

Mars 2007

- Les stratégies nationales sur l'inclusion sociale en Europe sous la loupe de la vision sociale de Caritas

Février 2007

- Une approche basée sur les droits de l'homme et centrée sur les victimes est nécessaire pour s'attaquer au trafic d'êtres humains

Septembre 2006

- « Migration : un passeport pour la pauvreté ? » - 3^e Rapport sur la Pauvreté en Europe de Caritas Europa

Juin 2006

- Caritas Allemagne a accueilli la Conférence Régionale de Caritas Europa

Mai 2006

Caritas Europa est très impliquée dans la facilitation des échanges d'informations et de meilleures pratiques au sein de son réseau. En guise de mise en pratique de cet engagement, Caritas Europa a organisé une réunion de suivi au 2^e Forum sur la Communication à Londres en juillet 2007. Cette réunion, co-organisée par Cafod-Caritas Angleterre et pays de Galles, a reçu comme orateur principal Richard Radcliffe FInstF Cert (Royaume-Uni), spécialiste de la collecte de fonds par héritage, qui s'est adressé au public avec sa présentation « Bringing Legacy Campaigns to Life ».

En avril 2007, Caritas Europa a organisé à Bruxelles sa première réunion sur la communication en ligne, rassemblant les responsables de la communication en ligne et les rédacteurs web des organisations membres intéressées. L'objectif de l'événement était d'offrir une opportunité de partager connaissances et opinions et d'aborder des sujets tels que la coopération dans le réseau et l'identité commune.

En octobre 2007, les agents chargés des médias et de la collecte de fonds de tout le réseau de Caritas Europa se sont réunis à La Haye à l'occasion de la Réunion annuelle sur la Communication et la Collecte de fonds, accueillie par Cordaid-Caritas Pays-Bas. Il a été recommandé lors de cet événement de constituer un petit groupe de participants qui sera



chargé de développer des idées de projets communs de communication pour Caritas en vue de l'Année européenne de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale en 2010. Les participants ont également marqué leur accord concernant la proposition (devant encore être soumise à Caritas Internationalis) d'organiser une Conférence mondiale Caritas Internationalis sur la Communication et la Collecte de fonds, qui sera ouverte à tous les membres de la Confédération Caritas Internationalis et qui se tiendra à Rome en mai ou juin 2009.

Travail en réseau externe

Caritas Europa favorise un travail en réseau efficace et adéquat en concluant des partenariats stratégiques, en établissant des alliances thématiques et en s'affiliant aux bonnes plates-formes et organisations centrales.

En sa qualité de réseau européen essentiel collaborant activement avec la Commission européenne dans ces domaines, Caritas Europa a été invitée à participer à la 5e Table ronde de l'UE sur la Pauvreté et l'Exclusion sociale, qui s'est tenue pendant la Présidence finlandaise de l'UE à Tampere (Finlande) en octobre 2006 et aux préparations de la 6e Table ronde de l'UE qui s'est tenue pendant la Présidence portugaise de l'UE à Ponta Delgada, Açores (Portugal) en octobre 2007.

Caritas Europa est membre de CONCORD (Confédération européenne des ONG d'urgence et de développement). Lors de l'Assemblée Générale de CONCORD de novembre 2006, Caritas Europa a organisé un atelier sur les liens unissant migration et développement. Caritas Europa a également dirigé le travail de la Task Force CONCORD évaluant l'efficacité des structures et processus de la plate-forme, dont les recommandations ont été approuvées par l'Assemblée Générale CONCORD en juin 2006.

Caritas Europa est membre de la Plate-forme des ONG du secteur social et est régulièrement représentée lors des séances de ses Comités directeurs ainsi que lors des réunions des structures de travail pertinentes. Durant la période couverte par ce rapport, Caritas Europa a contribué à l'organisation de séminaires de la Plate-forme sociale, portant sur la communication efficace avec la presse active à Bruxelles (décembre 2006) et sur le développement de stratégies de communication efficaces (janvier 2008).

Courant 2006, Caritas Europa est devenue membre

du European Policy Centre, un « groupe de réflexion » qui suit et analyse de près le développement des politiques et organise des briefings avec des responsables politiques sur des questions d'actualité pertinentes se trouvant aux agendas politiques européen.

Réflexion et actions théologiques

En sa qualité d'organisation catholique, Caritas Europa veille à ce que ses déclarations publiques ou rapports principaux contiennent les références adéquates au Magisterium et à l'enseignement social catholique.

Le thème de la Conférence régionale de Caritas Europa qui s'est tenue à Mayence en mai 2006 était consacré à une réflexion commune sur les principes de l'enseignement social catholique, à leur signification et à leur impact dans le contexte du travail de Caritas. La conférence poursuivait également l'objectif de débattre de moyens par lesquels le travail spécifique de Caritas peut contribuer au développement de l'enseignement social catholique.

Par ailleurs, Caritas Europa a soutenu l'initiative prise par Caritas Bosnie-Herzégovine en mars 2007 d'organiser une conférence à Sarajevo sur les défis et bonnes pratiques spécifiques des organisations Caritas travaillant dans des pays à prédominance musulmane. Un événement similaire concernant les organisations Caritas travaillant dans des pays à prédominance orthodoxe s'est tenu en Roumanie en mai 2007.



Rue de Pascale 4 - 1040 Bruxelles - Belgique

Tel: +32 (0)2 280 02 80

Fax: +32 (0)2 230 16 58

E-mail: info@caritas-europa.org

Website: <http://www.caritas-europa.org>
